

Note: Cette traduction a été établie par le Greffe à des fins internes et n'a aucun caractère officiel

COUR INTERNATIONALE DE JUSTICE

**ALLÉGATIONS DE GÉNOCIDE AU TITRE DE LA CONVENTION POUR
LA PRÉVENTION ET LA RÉPRESSION DU CRIME DE GÉNOCIDE
(UKRAINE c. FÉDÉRATION DE RUSSIE ; 32 ÉTATS INTERVENANTS)**

OBSERVATIONS ÉCRITES DE LA FINLANDE

5 juillet 2023

[Traduction du Greffe]

I. INTRODUCTION

1. Dans son ordonnance du 5 juin 2023 (ci-après l'« ordonnance sur la recevabilité des déclarations d'intervention »), la Cour internationale de Justice (ci-après la « Cour ») a décidé que les déclarations d'intervention au titre de l'article 63 du Statut de la Cour (ci-après le « Statut ») déposées notamment par la Finlande en l'affaire relative à des *Allégations de génocide au titre de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Ukraine c. Fédération de Russie)* étaient recevables¹. La Cour a fixé au 5 juillet 2023 la date d'expiration du délai pour le dépôt des observations écrites visées au paragraphe 1 de l'article 86 du Règlement de la Cour².

2. L'intervention de la Finlande au titre de l'article 63 du Statut implique l'exercice d'un droit par un État partie à une convention dont l'interprétation est en cause devant la Cour³. Comme la Cour l'a déterminé dans l'ordonnance sur la recevabilité des déclarations d'intervention, l'interprétation de l'article IX et d'autres dispositions de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (ci-après la « convention sur le génocide » ou la « convention »)⁴ concernant la compétence *ratione materiae* de la Cour est en cause au stade actuel de la procédure⁵. Conformément à l'ordonnance sur la recevabilité des déclarations d'intervention, les observations écrites porteront uniquement sur l'interprétation de l'article IX et d'autres dispositions de la convention sur le génocide pertinentes aux fins de la détermination de la compétence *ratione materiae* de la Cour dans le cadre de la présente procédure⁶. Les références à d'autres règles et principes de droit international, en dehors de la convention sur le génocide, dans les observations écrites ne concerneront que l'interprétation des dispositions de la convention, conformément à la règle coutumière d'interprétation reflétée à l'alinéa c) du paragraphe 3 de l'article 31 de la convention de Vienne sur le droit des traités (ci-après la « convention de Vienne »)⁷. La Finlande n'abordera pas d'autres questions, telles que l'existence d'un différend entre les Parties, les éléments de preuve, les faits ou l'application de la convention sur le génocide en l'espèce⁸.

3. Invitée par la Cour à se coordonner avec d'autres États intervenants, la Finlande s'est mise d'accord sur le fond de ses observations avec la Belgique, la Croatie, le Danemark, l'Estonie, l'Irlande, le Luxembourg et la Suède. Les parties II et III des observations écrites de la Finlande sont donc, en substance, alignées sur celles de ces intervenants.

¹ *Allégations de génocide au titre de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Ukraine c. Fédération de Russie), déclarations d'intervention, ordonnance du 5 juin 2023*, accessible à l'adresse suivante : <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/182/182-20230605-ORD-01-00-FR.pdf>, par. 99 et 102 1).

² *Ibid.*, par. 102 3).

³ *Ibid.*, par. 26.

⁴ Convention pour la prévention et la répression du crime de génocide, signée à Paris, le 9 décembre 1948, Nations Unies, *Recueil des traités*, vol. 78, p. 277 (entrée en vigueur le 12 janvier 1951).

⁵ Ordonnance sur la recevabilité des déclarations d'intervention (note 1), par. [69].

⁶ *Ibid.*, par. 99.

⁷ *Ibid.*, par. 84.

⁸ *Ibid.*, par. 84.

II. INTERPRÉTATION DE L'ARTICLE IX ET D'AUTRES DISPOSITIONS DE LA CONVENTION SUR LE GÉNOCIDE PERTINENTES POUR LA COMPÉTENCE *RATIONE MATERIAE*

4. Dans son ordonnance en indication de mesures conservatoires du 16 mars 2022, la Cour s'est déclarée compétente *prima facie* sur la base de l'article IX de la convention sur le génocide⁹.

5. La Finlande souhaite faire quatre observations sur l'interprétation de la convention sur le génocide au stade actuel de la procédure.

6. Premièrement, dans le cadre de l'application des règles d'interprétation des traités (telles qu'énoncées aux articles 31 à 33 de la convention de Vienne, qui reflètent des règles de droit international coutumier¹⁰), il importe de rappeler que l'article IX de la convention sur le génocide a un champ d'application large qui inclut les *différends relatifs à l'« exécution »* des obligations découlant de ladite convention.

7. Deuxièmement, l'article IX s'applique aux *différends portant sur des allégations abusives de génocide formulées au titre de la convention sur le génocide*.

8. Troisièmement, l'article IX s'applique aux *différends portant sur la commission d'actes illicites comme moyen de prévention ou de répression du génocide* au titre de la convention sur le génocide.

9. Quatrièmement, *toute partie au différend peut saisir la Cour* en vertu de l'article IX, y compris la partie victime d'une allégation abusive de génocide ou de la commission d'un acte illicite comme moyen de prévention ou de répression du génocide.

A. L'article IX de la convention sur le génocide est formulé en termes généraux et englobe les différends relatifs à l'« exécution » de la convention

10. L'article IX de la convention sur le génocide est libellé comme suit :

« Les différends entre les Parties contractantes relatifs à l'interprétation, l'application ou l'exécution de la présente Convention, y compris ceux relatifs à la responsabilité d'un État en matière de génocide ou de l'un quelconque des autres actes énumérés à l'article III, seront soumis à la Cour internationale de Justice à la requête d'une Partie au différend. »

11. La Finlande fait valoir que la notion de « différend » est bien établie dans la jurisprudence de la Cour. Elle convient que l'on entend par ce terme « un désaccord sur un point de droit ou de fait, une contradiction, une opposition de thèses juridiques ou d'intérêts » entre des parties¹¹. Pour établir l'existence un différend, « [i]l faut démontrer que la réclamation de l'une des parties se heurte à

⁹ *Allégations de génocide au titre de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Ukraine c. Fédération de Russie), mesures conservatoires, ordonnance du 16 mars 2022*, accessible à l'adresse suivante : <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/182/182-20220316-ORD-01-00-FR.pdf>, par. 28-49.

¹⁰ *Sentence arbitrale du 3 octobre 1899 (Guyana c. Venezuela), arrêt du 6 avril 2023*, accessible à l'adresse suivante : <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/171/171-20230406-JUD-01-00-FR.pdf>, par. 87.

¹¹ *Concessions Mavrommatis en Palestine, arrêt n° 2, 1924, C.P.J.I. série A n° 2*, p. 11.

l'opposition manifeste de l'autre »¹². Les deux parties doivent avoir des « points de vue[,] quant à l'exécution ou à la non-exécution de certaines obligations internationales[, qui] sont nettement opposés »¹³. En outre, « dans le cas où le défendeur s'est abstenu de répondre aux réclamations du demandeur, il est possible d'inférer de ce silence, dans certaines circonstances, qu'il rejette celles-ci et que, par suite, un différend existe »¹⁴.

12. À ce sujet, dans le document qu'elle a communiqué à la Cour le 7 mars 2022, la Fédération de Russie semble interpréter la notion de différend de manière indûment restrictive lorsqu'elle assure que l'article IX ne peut pas être utilisé pour établir la compétence de la Cour à l'égard de différends relatifs à l'emploi de la force ou à des questions de légitime défense relevant du droit international général¹⁵. Toutefois, il ressort de la jurisprudence constante de la Cour que certains actes ou omissions peuvent donner lieu à un différend entrant dans le champ de plusieurs instruments¹⁶. Par conséquent, un différend parallèle entre deux États découlant des mêmes faits relatifs à l'emploi de la force ne constitue pas un obstacle à la compétence de la Cour au titre de l'article IX de la convention sur le génocide, pour autant que les autres conditions soient remplies.

13. En particulier, le différend visé doit être « relatif[] à l'interprétation, l'application ou l'exécution de la ... Convention ». La Finlande affirme que l'article IX est une clause juridictionnelle générale qui autorise la Cour à statuer sur des différends concernant l'exécution par une partie contractante des obligations qui lui incombent au titre de la convention. L'insertion du terme « exécution » dans la disposition est « unique si on ... compare [celle-ci] aux clauses compromissaires d'autres traités multilatéraux qui prévoient la soumission à la Cour internationale de Justice des différends entre les parties contractantes ayant trait à leur interprétation ou application »¹⁷.

14. Le sens ordinaire du membre de phrase « relatifs à l'interprétation, l'application ou l'exécution de la ... Convention » peut s'analyser en trois temps.

15. Le premier point (« relatifs à ») établit un lien entre le différend et la convention.

16. Le deuxième point (« l'interprétation, l'application ou l'exécution de la ... Convention ») englobe trois cas de figure. Alors que l'interprétation s'entend généralement du processus consistant à « expliquer le sens » d'une norme juridique, l'« application » est la « mise en œuvre de quelque

¹² *Sud-Ouest africain (Éthiopie c. Afrique du Sud ; Libéria c. Afrique du Sud), exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 1962*, p. 328.

¹³ *Application de la convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (Qatar c. Émirats arabes unis), mesures conservatoires, ordonnance du 23 juillet 2018, C.I.J. Recueil 2018 (II)*, p. 414, par. 18 ; *Violations alléguées de droits souverains et d'espaces maritimes dans la mer des Caraïbes (Nicaragua c. Colombie), exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 2016 (I)*, p. 26, par. 50, où est citée la demande d'avis consultatif sur l'*Interprétation des traités de paix conclus avec la Bulgarie, la Hongrie et la Roumanie, première phase, avis consultatif, C.I.J. Recueil 1950*, p. 74.

¹⁴ *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Gambie c. Myanmar), exceptions préliminaires, arrêt du 22 juillet 2022*, par. 71.

¹⁵ *Allégations de génocide au titre de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Ukraine c. Fédération de Russie)*, document de la Fédération de Russie en date du 7 mars 2022, par. 8-15.

¹⁶ *Violations alléguées du traité d'amitié, de commerce et de droits consulaires de 1955 (République islamique d'Iran c. États-Unis d'Amérique), exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 2021*, p. 27, par. 56.

¹⁷ *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Bosnie-Herzégovine c. Yougoslavie), exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 1996 (II)*, déclaration du juge Oda, p. 627, par. 5 (les italiques sont dans l'original).

chose » dans un cas donné¹⁸. L'« exécution » recoupe partiellement le terme précédent et peut s'entendre d'une application qui « répond aux exigences » d'une norme¹⁹. Néanmoins, l'ajout du terme « exécution » soutient une interprétation large de l'article IX²⁰. Il semble qu'« “en insérant les trois termes alternatifs”, les rédacteurs aient cherché à “donner la couverture la plus complète possible à la clause compromissaire” et à “combler toutes les failles [potentielles]” »²¹.

17. Le troisième point (« de la ... Convention ») indique clairement que la clause compromissaire renvoie à toutes les dispositions de la convention. Autrement dit, l'article IX ne crée pas d'autres droits ou obligations substantiels pour les parties ; les normes juridiques de fond qui relèvent de la compétence de la Cour figurent ailleurs dans la convention. En outre, le *renvoi* concerne l'ensemble de la convention, y compris les violations de celle-ci²².

18. Ainsi, il peut y avoir un différend au sujet de l'interprétation, de l'application ou de l'exécution de la convention lorsqu'un État allègue qu'un autre État a commis un génocide²³. Dans ce cas de figure, la Cour examinera les faits sous-tendant cette allégation : si elle n'est pas convaincue que le défendeur ait réellement commis des actes de génocide, elle pourra se déclarer incompétente²⁴.

19. Si ce cas de figure, dans lequel la responsabilité à raison d'actes de génocide est alléguée, est souvent à l'origine des différends concernant « l'interprétation, l'application ou l'exécution » de la convention, il n'est pas le seul. Dans l'affaire relative à l'*Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Bosnie-Herzégovine c. Yougoslavie)*, la demanderesse a allégué plusieurs violations de la convention par la défenderesse, y compris un manquement à l'obligation de prévenir et de punir le génocide prévue à l'article premier²⁵, et la Cour a affirmé sa compétence *ratione materiae*²⁶. Dans l'affaire (pendante) relative à l'*Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Gambie c. Myanmar)*, la demanderesse a fait valoir que le défendeur non seulement était responsable d'actes prohibés par l'article III, mais manquait aussi aux obligations que lui impose la convention en ne prévenant pas le génocide, en violation de l'article premier, et en ne punissant pas ce crime, en violation des articles premier, IV et V²⁷. Dans ces cas précis, un État allègue qu'un autre État ne respecte pas son

¹⁸ C. Tams, « Article IX », note 45, in C. Tams, L. [B]erster et [B.] Schiffbauer, *Convention on the Prevention and Punishment of Genocide: A Commentary* (Beck, 2014).

¹⁹ C. Tams (note 18), « Article IX », note 45.

²⁰ *Allégations de génocide au titre de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Ukraine c. Fédération de Russie)*, déclaration conjointe d'intervention déposée par les Gouvernements du Canada et du Royaume des Pays-Bas en date du 7 décembre 2022, par. 29.

²¹ C. Tams (note 18), « Article IX », note 45 ; R. Kolb, « Scope *Ratione Materiae* », in P. Gaeta (sous la dir. de), *The UN Genocide Convention: A Commentary* (OUP, 2009), p. 451.

²² R. Kolb, « Scope *Ratione Materiae* » (note 21), p. 453, reprenant un exposé de la jurisprudence.

²³ *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Bosnie-Herzégovine c. Serbie-et-Monténégro)*, arrêt, C.I.J. Recueil 2007 (I), p. 75, par. 169.

²⁴ *Licéité de l'emploi de la force (Yougoslavie c. France)*, mesures conservatoires, ordonnance du 2 juin 1999, C.I.J. Recueil 1999 (I), p. 372-373, par. 24-31. Par la suite, la Cour s'est déclarée incompétente au motif que, au moment de l'introduction de l'instance, elle n'était pas ouverte à la Serbie-et-Monténégro en vertu de l'article 35 du Statut (voir, par exemple, *Licéité de l'emploi de la force (Serbie-et-Monténégro c. France)*, exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 2004 (II), p. 595).

²⁵ *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Bosnie-Herzégovine c. Yougoslavie)*, exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 1996 (II), p. 614, par. 28 et p. 603, par. 4.

²⁶ *Ibid.*, p. 615-617, par. 30-33.

²⁷ *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Gambie c. Myanmar)*, exceptions préliminaires, arrêt du 22 juillet 2022, par. 24, points 1) c), d) et e).

engagement de « prévenir » et de « punir » le génocide, au motif qu'il laisse impunis les actes de génocide commis sur son territoire. Il s'ensuit qu'il peut aussi exister des différends concernant une « inaction » constitutive de manquement aux obligations de fond énoncées aux articles susvisés.

20. Il ressort clairement du sens ordinaire de l'article IX qu'il n'est pas nécessaire d'établir l'existence d'actes de génocide pour fonder la compétence de la Cour, mais que celle-ci est compétente pour connaître de la question de savoir si des actes de génocide ont été commis ou le sont, ou non²⁸.

21. Le contexte du membre de phrase « relatifs à ... » confirme également cette lecture. En particulier, l'emploi inhabituel du terme « y compris » dans l'incise de l'article IX de la convention indique que celui-ci a un champ d'application plus large que celui d'une clause compromissaire classique²⁹. Les différends relatifs à la responsabilité d'un État en matière de génocide ou de l'un quelconque des autres actes énumérés à l'article III ne sont par conséquent qu'un des types de différends visés par l'article IX, « compris » dans la catégorie plus large des différends « relatifs à l'interprétation, l'application ou l'exécution » de la convention³⁰.

22. Le contexte de l'expression « relatifs à » figurant à l'article IX confirme donc que la compétence de la Cour va au-delà des différends entre États concernant la responsabilité à raison d'actes de génocide allégués et s'étend également aux différends entre États concernant l'absence de génocide et l'exécution d'obligations de la convention par un ou plusieurs États parties. En d'autres termes,

« [i]l s'ensuit que, en ce qui concerne l'exécution positive de la convention sur le génocide, la Cour est compétente à l'égard de la question de savoir si une partie contractante ... a suffisamment fait pour prévenir et punir le génocide. En ce qui concerne son exécution négative, la Cour peut également statuer sur la question de savoir si une partie contractante a manqué à ses obligations en la matière. »³¹

23. Enfin, l'objet et le but de la convention viennent également à l'appui d'une interprétation large de l'article IX. La Cour a noté que « [t]ous les États parties à la convention sur le génocide ont donc, en souscrivant aux obligations contenues dans cet instrument, un intérêt commun à veiller à ce que le génocide soit prévenu, réprimé et puni »³². La nature *erga omnes* des obligations découlant de la convention corrobore aussi l'importance primordiale du texte pour la communauté internationale

²⁸ *Allégations de génocide au titre de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Ukraine c. Fédération de Russie)*, mesures conservatoires, ordonnance du 16 mars 2022, par. 43 ; *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Gambie c. Myanmar)*, mesures conservatoires, ordonnance du 23 janvier 2020, C.I.J. Recueil 2020, p. 14, par. 30.

²⁹ *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Bosnie-Herzégovine c. Serbie-et-Monténégro)*, arrêt, C.I.J. Recueil 2007 (I), p. 75, par. 169.

³⁰ Voir aussi l'exposé écrit de la Gambie sur les exceptions préliminaires soulevées par le Myanmar, 20 avril 2021, p. 28-29, par. 3.22. (« Cette précision [portant sur les différends "relatifs à la responsabilité d'un État en matière de génocide"] signifie incontestablement que la responsabilité à l'égard d'actes de génocide peut être l'objet d'un différend porté devant la Cour par toute partie contractante. » [Le soulignement est de nous.])

³¹ *Allégations de génocide au titre de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Ukraine c. Fédération de Russie)*, déclaration d'intervention déposée par la Principauté du Liechtenstein en date du 15 décembre 2022, par. 20.

³² *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Gambie c. Myanmar)*, exceptions préliminaires, arrêt du 22 juillet 2022, par. 107.

dans son ensemble, laquelle a confié à la Cour internationale de Justice, en 1948, une mission particulièrement importante consistant à faire respecter cet instrument dans l'intérêt de tous les États.

24. Dans un passage célèbre de l'avis consultatif qu'elle a rendu en 1951, la Cour a dit ceci :

« Les fins d'une telle convention doivent également être retenues. La Convention a été manifestement adoptée dans un but purement humain et civilisateur. On ne peut même pas concevoir une convention qui offrirait à un plus haut degré ce double caractère, puisqu'elle vise d'une part à sauvegarder l'existence même de certains groupes humains, d'autre part à confirmer et à sanctionner les principes de morale les plus élémentaires. Dans une telle convention, les États contractants n'ont pas d'intérêts propres ; ils ont seulement tous et chacun, un intérêt commun, celui de préserver les fins supérieures qui sont la raison d'être de la convention. Il en résulte que l'on ne saurait, pour une convention de ce type, parler d'avantages ou de désavantages individuels des États, non plus que d'un exact équilibre contractuel à maintenir entre les droits et les charges. La considération des fins supérieures de la Convention est, en vertu de la volonté commune des parties, le fondement et la mesure de toutes les dispositions qu'elle renferme. »³³

25. L'objet de la convention, qui est de protéger les « principes de morale les plus élémentaires », exige également qu'un État partie ne puisse détourner ses dispositions à d'autres fins. Il corrobore en outre nettement une lecture de l'article IX selon laquelle les différends relatifs à l'interprétation, à l'application ou à l'exécution de la convention comprennent les différends relatifs au recours abusif aux dispositions de fond de cet instrument pour justifier un acte d'un État partie à l'égard d'un autre État partie. L'abus peut prendre deux formes, celle d'allégations abusives ou d'actes abusifs, qui seront examinées dans les deux sections suivantes.

B. L'article IX de la convention sur le génocide s'applique aux différends portant sur des allégations abusives de génocide

26. La Finlande souhaite maintenant aborder l'un des types de différends visés à l'article IX, à savoir l'allégation abusive d'un État selon laquelle un autre État a commis un génocide.

27. Ce faisant, elle examinera soigneusement le point de savoir si la convention permet à un État de saisir la Cour d'un différend portant sur des allégations de génocide formulées par un autre État³⁴.

28. La Finlande soutient que l'article IX de la convention sur le génocide s'applique également aux différends relatifs à des allégations abusives de génocide, car ils soulèvent la question du respect de l'article premier de la convention, lequel fournit un contexte pour l'interprétation de l'article IX. L'article premier de la convention est ainsi libellé : « *Les Parties contractantes confirment que le génocide, qu'il soit commis en temps de paix ou en temps de guerre, est un crime du droit des gens, qu'elles s'engagent à prévenir et à punir.* »

³³ Réserves à la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide, avis consultatif, C.I.J. Recueil 1951, p. 23.

³⁴ Pour un examen de cette question, voir, par exemple, l'ordonnance sur les mesures conservatoires (note 9), déclaration du juge Bennouna, par. 2.

29. Selon cette disposition, tous les États parties sont tenus de prévenir et de punir le génocide. Ainsi que la Cour l'a déjà souligné, en s'acquittant de leur obligation de prévenir le génocide, les parties contractantes doivent agir dans les limites de ce que leur permet la légalité internationale³⁵. En outre, l'obligation énoncée à l'article premier doit être exécutée de bonne foi (article 26 de la convention de Vienne sur le droit des traités et droit international général³⁶). Ainsi que la Cour l'a précisé, le principe de la bonne foi « oblige les Parties à [appliquer [un traité] de façon raisonnable et de telle sorte que son but puisse être atteint »³⁷. L'interprétation de bonne foi sert donc de garde-fou contre tout détournement de la convention sur le génocide. En tant que « [l']un des principes de base qui président à la création et à l'exécution d'obligations juridiques », la bonne foi est également directement liée à la « confiance réciproque [qui] est une condition inhérente de la coopération internationale »³⁸.

30. Selon la Finlande, la notion d'« engag[em]ent à prévenir » exige que chaque État partie, avant de prendre des mesures en application de l'article premier de la convention, apprécie si un génocide est en cours ou s'il existe un risque grave qu'un génocide soit commis³⁹. Cette détermination doit être étayée par des éléments solides⁴⁰.

31. Il est important de signaler que le Conseil des droits de l'homme de l'Organisation des Nations Unies a appelé tous les États,

« afin de prévenir de nouveaux génocides, à coopérer, notamment dans le cadre du système des Nations Unies, afin de renforcer la collaboration voulue entre les dispositifs en place qui contribuent à détecter rapidement et à prévenir les violations massives, graves et systématiques des droits de l'homme qui, s'il n'y est pas mis fin, pourraient conduire à un génocide »⁴¹.

32. Il est de bonne pratique de se fonder sur les résultats d'enquêtes indépendantes réalisées sous les auspices des Nations Unies⁴² avant de qualifier une situation de génocide.

33. En outre, la convention sur le génocide donne des orientations concernant les moyens licites que les parties contractantes peuvent utiliser pour prévenir et punir le génocide. Si

³⁵ *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Bosnie-Herzégovine c. Serbie-et-Monténégro)*, arrêt, C.I.J. Recueil 2007 (I), p. 221, par. 430 ; *Allégations de génocide au titre de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Ukraine c. Fédération de Russie)*, mesures conservatoires, ordonnance du 16 mars 2022, par. 57.

³⁶ *Frontière terrestre et maritime entre le Cameroun et le Nigéria (Cameroun c. Nigéria)*, exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 1998, p. 296, par. 38 : « La Cour observera que le principe de la bonne foi est un principe bien établi du droit international. Il est énoncé au paragraphe 2 de l'article 2 de la Charte des Nations Unies ; il a aussi été incorporé à l'article 26 de la convention de Vienne sur le droit des traités du 23 mai 1969. »

³⁷ *Projet Gabčíkovo-Nagymaros (Hongrie/Slovaquie)*, arrêt, C.I.J. Recueil 1997, p. 79, par. 142.

³⁸ *Essais nucléaires (Australie c. France)*, arrêt, C.I.J. Recueil 1974, p. [268], par. [46].

³⁹ *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Bosnie-Herzégovine c. Serbie-et-Monténégro)*, arrêt, C.I.J. Recueil 2007 (I), p. 221-222, par. 430-431.

⁴⁰ *Ibid.*, p. 90, par. 209.

⁴¹ Nations Unies, Conseil des droits de l'homme, résolution 43/29 : Prévention du génocide (29 juin 2020), doc. A/HRC/RES/43/29, par. 11.

⁴² Voir, par exemple, le fait que la Gambie s'est appuyée sur les rapports de la mission internationale indépendante d'établissement des faits sur le Myanmar établie par le Conseil des droits de l'Homme des Nations Unies avant de saisir la Cour ; pour plus de détails, voir *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Gambie c. Myanmar)*, exceptions préliminaires, arrêt du 22 juillet 2022, par. 65-69.

« [l']article premier ne précise pas quels types de mesures une partie contractante peut prendre pour s'acquitter de cette obligation »⁴³, il n'en reste pas moins que « [l]es parties contractantes doivent ... exécuter cette obligation de bonne foi, en tenant compte d'autres parties de la convention, en particulier ses articles VIII et IX, ainsi que son préambule »⁴⁴. Plutôt que de formuler une allégation abusive de génocide à l'encontre d'un autre État sans faire preuve de la diligence requise (*due diligence*), un État peut saisir les organes politiques ou judiciaires des Nations Unies⁴⁵.

34. Il s'ensuit qu'une allégation abusive formulée par un État contre un autre État va à l'encontre de l'obligation que le premier État a d'appliquer de bonne foi l'article premier de la convention et revient à dénaturer les termes de la convention. Par conséquent, l'article IX couvre également de tels différends.

C. L'article IX de la convention sur le génocide s'applique aux différends portant sur des actes illicites commis en tant que moyens de prévention et de répression du génocide

35. Parmi les différends visés à l'article IX de la convention figurent également ceux, tout aussi importants, qui ont trait à la commission d'actes illicites comme moyen de prévention et de répression du génocide. Comme indiqué dans la précédente section, la juste interprétation de l'article premier est qu'un État a l'obligation de faire preuve de la diligence requise en recueillant des éléments de preuve émanant de sources indépendantes avant de formuler une allégation de génocide à l'encontre d'un autre État.

36. Un État ne peut se livrer à des actes illicites sur la base d'allégations abusives.

37. La portée de l'« engag[em]ent [de] prévenir » doit ainsi être lue à la lumière du dernier alinéa du préambule, qui souligne la nécessité d'une « coopération internationale ». La référence au préambule est une méthode acceptée d'interprétation des traités, comme l'a souligné la Cour, notamment dans l'affaire relative à la *Chasse à la baleine dans l'Antarctique*⁴⁶. En outre, l'article VIII de la convention indique que les États peuvent saisir les organes compétents de l'Organisation des Nations Unies afin que ceux-ci prennent des mesures, l'article IX prévoyant quant à lui un règlement judiciaire. Tous ces éléments plaident en faveur de moyens multilatéraux et pacifiques pour prévenir le génocide. Cette interprétation va dans le sens du chapitre VI de la Charte des Nations Unies sur le règlement pacifique des différends dont la prolongation est susceptible de menacer le maintien de la paix et de la sécurité internationales. L'article IX donne aussi effet à l'obligation préexistante qui impose aux parties, en vertu du paragraphe 3 de l'article 2 de la Charte et du droit international coutumier, de régler tous leurs différends par des moyens pacifiques⁴⁷. La Finlande insiste sur le fait que tous les États parties se sont engagés à prévenir et à punir le génocide dans le monde entier dans l'intérêt de l'humanité, et non pour protéger leurs propres intérêts.

⁴³ Ordonnance sur les mesures conservatoires (note 9), par. 56.

⁴⁴ *Ibid.*

⁴⁵ Ordonnance sur les mesures conservatoires (note 9), opinion individuelle du juge Robinson, par. 30.

⁴⁶ Voir, par exemple, l'affaire relative à la *Chasse à la baleine dans l'Antarctique (Australie c. Japon ; Nouvelle-Zélande (intervenante))*, arrêt, C.I.J. Recueil 2014, p. 251, par. 56 (où il est fait référence au préambule de la convention internationale pour la réglementation de la chasse à la baleine afin d'en déterminer l'objet et le but).

⁴⁷ *Allégations de génocide au titre de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Ukraine c. Fédération de Russie)*, déclaration d'intervention de la Nouvelle-Zélande en date du 28 juillet 2022, par. 25.

38. Un État ne saurait invoquer, pour justifier son comportement illicite, l'« engag[em]ent [de] prévenir » le génocide qui figure à l'article premier de la convention. Cela inclut les comportements qui impliquent la menace ou l'emploi de la force, comme l'a dit la Cour dans l'affaire des *Plates-formes pétrolières*⁴⁸.

39. Un État ne saurait prétendre faire appliquer le droit international en violant celui-ci. Comme la Cour l'a précisé en l'affaire relative à l'*Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Bosnie-Herzégovine c. Serbie-et-Monténégro)*, déjà évoquée au paragraphe 29 ci-dessus, « il est clair que chaque État ne peut déployer son action que dans les limites de ce que lui permet la légalité internationale »⁴⁹. En d'autres termes, l'article premier de la convention sur le génocide impose aux États parties l'obligation « d'agir pour prévenir la commission d'un génocide, tout en l[es] astreignant à le faire dans les limites fixées par la légalité internationale »⁵⁰.

40. En conclusion, la compétence de la Cour s'étend aux différends portant sur des actes illicites commis dans le but affiché de prévenir et de punir un prétendu génocide⁵¹.

D. Toute partie au différend peut saisir la Cour en vertu de l'article IX de la convention sur le génocide

41. Enfin, la Finlande souhaite commenter le point de vue selon lequel un État ne peut pas invoquer la clause compromissoire prévue à l'article IX de la convention « dans le seul but de voir la Cour constater son respect de cet instrument »⁵².

42. Comme indiqué dans la section B, les notions de « différend » et d'« exécution » de l'article IX sont suffisamment larges pour permettre à la Cour de déclarer que l'État demandeur n'est pas responsable, comme le prétend l'État défendeur, d'un manquement à ses obligations en vertu de la convention. En outre, le libellé de l'article IX confirme qu'« une Partie » au différend, quelle qu'elle soit, peut saisir la Cour. En conséquence, lorsqu'il existe un différend sur la question de savoir si un État a eu un comportement contraire à la convention, l'État accusé d'un tel comportement a le même droit de soumettre le différend à la Cour que l'État qui formule l'accusation, avec pour effet que la Cour sera compétente pour connaître de ce différend⁵³.

43. En outre, le caractère *erga omnes partes* de la convention sur le génocide, déjà mentionné, va à l'encontre d'une interprétation étroite de la possibilité de demander la protection judiciaire devant la Cour. Au contraire, pareille interprétation risquerait d'empêcher un État victime d'abus de

⁴⁸ *Plates-formes pétrolières (République islamique d'Iran c. États-Unis d'Amérique)*, exception préliminaire, arrêt, C.I.J. Recueil 1996 (II), p. 811-812, par. 21. Voir aussi *Allégations de génocide au titre de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Ukraine c. Fédération de Russie)*, déclaration d'intervention de l'Australie en date du 30 septembre 2022, par. 41.

⁴⁹ *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Bosnie-Herzégovine c. Serbie-et-Monténégro)*, arrêt, C.I.J. Recueil 2007 (I), p. 221, par. 430.

⁵⁰ Ordonnance sur les mesures conservatoires (note 9), opinion individuelle du juge Robinson, par. 27.

⁵¹ Ordonnance sur les mesures conservatoires (note 9), par. 45.

⁵² Ordonnance sur les mesures conservatoires (note 9), déclaration du vice-président Gevorgian, par. 8.

⁵³ *Allégations de génocide au titre de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Ukraine c. Fédération de Russie)*, déclaration d'intervention du Royaume-Uni en date du 1^{er} août 2022, par. 34 ; déclaration d'intervention de l'Australie en date du 30 septembre 2022, par. 35-36 ; déclaration d'intervention de la Norvège en date du 10 novembre 2022, par. 21.

la convention de demander réparation à celle-ci. Cela compromettrait la crédibilité et l'efficacité de la convention en tant qu'instrument universel de prévention du génocide.

44. Plus généralement, rien n'empêche un État demandeur d'invoquer la clause compromissaire d'une convention donnée pour demander à la Cour de prononcer un jugement déclaratoire négatif à l'effet de dire qu'il n'a pas violé les obligations internationales qui lui incombent en vertu de la convention en question. Par exemple, dans l'affaire relative aux *Questions d'interprétation et d'application de la convention de Montréal de 1971 résultant de l'incident aérien de Lockerbie (Jamahiriya arabe libyenne c. États-Unis d'Amérique)*, la Libye avait demandé à la Cour de constater, sur la base de l'article 14 de la convention de Montréal de 1971 pour la répression d'actes illicites dirigés contre la sécurité de l'aviation civile, qu'elle avait respecté les articles 5, 6 et 7 de ladite convention⁵⁴. Les États-Unis avaient objecté, faisant valoir qu'aucune des dispositions citées par la demanderesse ne concernait des obligations qui les liaient en tant que défendeur⁵⁵. La Cour a rejeté l'exception préliminaire. Elle a estimé qu'elle était saisie d'un différend spécifique relatif à l'interprétation et à l'application de l'article 7 — lu conjointement avec l'article premier, l'article 5, l'article 6 et l'article 8 de la convention de Montréal — qu'il lui appartenait de trancher sur la base de l'article 14⁵⁶. La Cour s'est donc déclarée compétente pour statuer sur la requête de la demanderesse tendant à ce qu'elle constate que cette dernière n'avait pas violé la convention de Montréal.

45. En outre, la Finlande note qu'il n'est peut-être même pas nécessaire pour la Cour d'aborder la question de savoir si l'article IX couvre également les « revendications de non-violation ». Dans sa requête, l'Ukraine prie respectueusement la Cour :

- « a) de dire et juger que, contrairement à ce que prétend la Fédération de Russie, aucun acte de génocide, tel que défini à l'article III de la convention sur le génocide, n'a été commis dans les oblasts ukrainiens de Louhansk et de Donetsk ;
- b) de dire et juger que la Fédération de Russie ne saurait licitement prendre, au titre de la convention sur le génocide, quelque action que ce soit en Ukraine ou contre celle-ci visant à prévenir ou à punir un prétendu génocide, sous le prétexte fallacieux qu'un génocide aurait été perpétré dans les oblasts ukrainiens de Louhansk et de Donetsk ;
- c) de dire et juger que la reconnaissance, par la Fédération de Russie, de l'indépendance des prétendues “République populaire de Donetsk” et “République populaire de Louhansk”, le 22 février 2022, est fondée sur une allégation mensongère de génocide et ne trouve donc aucune justification dans la convention sur le génocide ;
- d) de dire et juger que l’“opération militaire spéciale” annoncée et mise en œuvre par la Fédération de Russie à compter du 24 février 2022 est fondée sur une allégation mensongère de génocide et ne trouve donc aucune justification dans la convention sur le génocide ;
- e) d'exiger de la Fédération de Russie qu'elle fournisse des assurances et garanties de non-répétition en ce qui concerne la prise par elle de toute mesure illicite en Ukraine

⁵⁴ *Questions d'interprétation et d'application de la convention de Montréal de 1971 résultant de l'incident aérien de Lockerbie (Jamahiriya arabe libyenne c. États-Unis d'Amérique)*, exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 1998, p. 123, par. 25.

⁵⁵ *Ibid.*, p. 124, par. 26.

⁵⁶ *Ibid.*, p. 127, par. 28.

et contre celle-ci, notamment l'emploi de la force, en se fondant sur son allégation mensongère de génocide ;

- f) d'ordonner la réparation intégrale de tout dommage causé par la Fédération de Russie par suite de toute action fondée sur son allégation mensongère de génocide ».

46. S'il appartient à la Cour de préciser le sens exact des demandes, la question du « respect » de la convention par l'Ukraine n'est mentionnée expressément dans aucune des mesures sollicitées. En particulier, le point a) pourrait également être lu comme une demande faite à la Cour de juger abusives les allégations de la Russie selon lesquelles un génocide a eu lieu dans les oblasts de Donetsk et de Louhansk. Selon une telle lecture, la compétence de la Cour devrait être appréciée conformément à l'interprétation de l'article IX de la convention avancée dans la section C ci-dessus.

III. CONCLUSION

47. La Finlande présente quatre observations au sujet de l'interprétation de la convention sur le génocide. Premièrement, l'article IX de la convention est rédigé en termes généraux de sorte qu'il couvre les différends concernant l'exécution des obligations découlant de la convention. Deuxièmement, il s'applique aux différends relatifs à des allégations abusives de génocide formulées au titre de la convention sur le génocide. Troisièmement, il s'applique également aux différends concernant la commission d'actes illicites comme moyen de prévention et de répression du génocide en vertu de la convention sur le génocide. Quatrièmement, toute partie au différend peut saisir la Cour en vertu de l'article IX, y compris la partie victime d'une allégation abusive ou d'un acte illicite commis en tant que moyen de prévention et de répression du génocide.

48. En conclusion, il ressort du sens ordinaire de l'article IX de la convention, de son contexte ainsi que de l'objet et du but de l'ensemble de la convention qu'un différend portant sur des actes accomplis par un État contre un autre État sur la base d'allégations abusives de génocide relève de la notion de « différends entre les Parties contractantes relatifs à l'interprétation, l'application ou l'exécution de la ... Convention ». Par conséquent, la Cour est compétente pour constater l'absence de génocide et le manquement à l'obligation d'exécuter de bonne foi la convention. En outre, la compétence de la Cour s'étend aux différends relatifs à des actes illicites commis dans le but affiché de prévenir et de réprimer un génocide allégué.

L'agent de la Finlande,
(Signé) Kaija SUVANTO.

La coagente de la Finlande,
(Signé) Tarja LÄNGSTRÖM.
